

PLAN RADA FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA ZA 2018. GODINU

A. Uvod

Strateški cilj 1: *Unaprijediti planiranje i korištenje zemljišta*

1. Sažetak prioriteta

Prioritet u okviru ovog strateškog cilja jeste priprema, izrada i donošenje planskih dokumentata radi svrsihodnog korištenja zemljišta. U okviru navedenog strateškog cilja provodit će se sljedeće aktivnosti na izradi: Prostornog plana Federacije BiH-Strategije prostornog razvoja, Prostornog plana PPO Autocesta na Koridoru Vc, Regulacionog plana Historijskog gradskog područja Počitelj, Regulacionog plana Historijskog gradskog područja Blagaj, Urbanističkih projekata po Regulacionom planu historijskog gradskog područja Mostar za zone Z1-Z9, S1-S8 i CP1-CP3, Izmjena i dopuna Regulacionog plana Sarajevska čaršija.

Aktivnosti će se provoditi u skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima proizašlim iz istog.

2. Procjena mogućih problema i rizika

Zakonom definirana procedura pripreme, izrade i donošenja planskih dokumenata Federacije Bosne i Hercegovine je identična proceduri donošenja Zakona. Stoga "vrijeme" za provođenje potrebne procedure, posebno donošenje planskih dokumenata od strane oba doma Parlamenta Federacije, je jedan od mogućih rizika. Kada govorimo o nosiocu izrade, koji se bira putem javne nabavke, mogu se izdvojiti određeni potencijalni rizici: Kadrovsko-tehničko osbospobljavanje Nosioca izrade zbog promjena nastalih u odnosu na dugu proceduru izrade i vrijeme usvajanja, gubljenje ovlaštenja za bavljenje poslovima izrade planske dokumentacije i sl..

3. Relevantni subjekti koji su konsultovani

Što se tiče Prostornog plana Federacije BiH i Prostornog plana Autocesta na Koridoru Vc, Regulacionog plana Historijskog gradskog područja Počitelj, ovi planski dokumenti su prethodno po fazama (spram stepena gotovosti) razmatrani i usvajani u parlamentarnoj proceduri, a što podrazumijeva da su prije utvrđivanja na Vladi FBiH prošli proceduru konsultacija, uključenje javnosti, okrugle stolove, javne rasprave, odnosno učešće sudionika u javnoj raspravi: predstavnike resornih federalnih institucija, kantonalnih resornih ministarstava, lokalnih zajednica, nevladinog sektora.

Strateški cilj 2: *Unaprijediti stanje u području stambenih poslova*

1. Sažetak prioriteta

Izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo kao i izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova rješavaju se pitanja statusa nosioca stanarskih prava u stanovima u privatnom vlasništvu, pa se predloženim zakonskim rješenjima pretpostavlja dodjela zamjenskih odnosno kupovina stanova na tržištu nosiocima stanarskog prava na navedenim stanovima dok se isti vraćaju vlasnicima stanova, a sve u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku i

odredbama ovog zakona. Obaveza Federacije BiH je da obezbijedi finansijska sredstva te da ista putem općina transferiše nosiocima prava iz predloženih zakona. Učinci koje će polučiti predloženi zakoni mjerit će se u konkretnom broju realizovanih zahtjeva odnosno ostvarenih prava te s tim u vezi i utrošenih budžetskih sredstava. S obzirom da je važećim Zakonom o prodaji stanova kao i Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova riješeno cca 95% pitanja vezanih za stanove koji su bili u društvenom vlasništvu, predloženim zakonskim

Rješavanje pitanja obeštećenja vlasnika nacionalizovanih stanova, koje su nosioci stanarskog prava na osnovu važećeg Zakona otkupili će biti predmet posebnog zakona o restituciji i obeštećenju, čime bi se i ovo pitanje na cjelovit način riješilo.

Izmjene navedenih zakona su rezultat izvršenja presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine te se predloženim zakonskim rješenjima kao prioritet postavlja rješavanje cjelokupne stambene problematike u Federaciji BiH, odnosno transformaciju vlasništva iz društvenog u privatno.

Predloženim zakonskim rješenjima riješava se i pitanje koje se odnosi na nosioce prava iz kupoprodajnog ugovora i nosioce stanarskog prava na tzv. vojnim stanovima na način da isti ostvaruju pravo na naknadu od strane Federacije BiH zbog gubitka prava na povrat stana, prava na upis prava vlasništva nad tim stanom, a sve u svjetlu implementacije presude Ustavnog suda BiH broj: U-15/11 od 30.03.2012.godine, odnosno presuda Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Đokić protiv Bosne i Hercegovine od 27.05.2010.godine, Mago protiv Bosne i Hercegovine od 03.05.2012.godine, Mandić protiv BiH od 27.5.2014. godine, i Aleksić protiv Bosne i Hercegovine od 3.2.2015. godine i drugi.

2. Procjena mogućih problema i rizika

Rizici se u konkretnom slučaju ogledaju u prvom redu u manjku finansijskih sredstava iz budžeta Federacije koji će moći pratiti rješavanje predmeta u upravnom postupku, obzirom da je za provođenje ovog zakona po procjenama ovog federalnog ministarstva neophodno obezbijediti cca 50 miliona KM, uz mogućnost sukcesivnog dodjeljivanja sredstava u skladu sa realnim mogućnostima budžeta.

3. Relevantni subjekti koji su konsultovani

Pri sačinjavanju plana rada za ovu godinu, kao i za prethodnu godinu, koji nisu realizovani Ministarstvo je predlagalo slična zakonska rješenja, za koje je konsultovala nadležne općinske organe uprave, s kojima su vršene periodične konsultacije u formi periodičnih sastanaka, posebno sa institucijom Saveza općina i gradova u Federaciji. Pored toga, Ministarstvo je održalo i javnu raspravu o predloženim zakonskim rješenjima na kojoj su aktivno učešće uzeli svi zainteresirani subjekti, između ostalih: predstavnici nadležnih općinskih organa, kantonalnih organa, udruženja za zaštitu nacionalizovane konfiskovane imovine, udruženja za zaštitu ljudskih prava (koji zastupaju prava nosioca stanarskog prava u stanovima u privatnom vlasništvu), predstavnici Vlade, Parlamenta Federacije i dr.

Ministarstvo je prilikom pripreme teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo obavljalo stalne konsultacije i sa Uredom zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu, Uredom za zastupanje Vlade Federacije BiH pred Ustavnim sudom BiH, Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH te Odjelom za izvršavanje presuda Evropskog suda za ljudska prava

Strateški cilj 3: *Realizacija projekata*

1. Sažetak prioriteta

Prioriteti u okviru ovog strateškog cilja su obnova i zaštita nacionalnih spomenika, realizacija projekata po tekućim transferima drugim nivoima vlasti u oblasti energetske efikasnosti, sanacija šteta uzrokovanih poplavama i klizištima, rješavanje pitanja Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i sanacija klizišta. Obaveza Federacije BiH je da obezbijedi finansijska sredstva te da ista putem općina transferiše nosiocima prava iz predloženih zakona. Učinci koje će polučiti predloženi zakoni mjerit će se u konkretnom broju realizovanih aktivnosti koje će ovisiti prije svega o budžetskim sredstavima. Prioriteti će se provoditi u skladu sa Zakonom o sprovođenju odluka Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema Aneksu 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Akcionim planom za rješavanje pitanja Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite. Radi izvršenja navedenih zakonskih obaveza potrebno je obezbijediti navedena sredstva.

2. Procjena mogućih problema i rizika

S obzirom da je za izvršenje svih aktivnosti u okviru ovog potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta, rizici se ogledaju u prvom redu u manjku finansijskih sredstava iz budžeta Federacije koji će moći pratiti izvršavanje aktivnosti. Po ocjeni ovog federalnog ministarstva najveći rizik za realizaciju ovog strateškog cilja je nemogućnost obezbjeđivanja dovoljnih finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije BiH.

B. Operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Unaprijediti planiranje i korištenje prostora		(navesti naziv i broj programa iz DOB-a)		DOB	
				PJI	
Operativni cilj 1.1: Izrada planskih dokumenata kao instrumenta svrsishodnog korištenja prostora Federacije BiH				Budžet	1033
				PJI	
				Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)			
PPFBiH - Strategija prostornog razvoja F BiH Urgencije putem Vlade FBiH za razmatranje na Domu naroda Parlamenta FBiH - U slučaju amandmana urađene korekcije Prijedloga plana - Presentacije planske dokumentacije		Okončanje procedure donošenja plana i izmirenje finansijskih obaveza			
RP Počitelj - Utvrđivanje Prijedloga plana od strane Vlade F BiH Razmatranje i usvajanje Prijedloga plana od strane Parlamenta F BiH		Okončanje procedure donošenja plana i izmirenje finansijskih obaveza			
RP Blagaj - Razmatranje i prihvatanje Nacrta plana od strane Parlamenta F BiH - Izrada Prijedloga plana Razmatranje i usvajanje Prijedloga plana od strane Parlamenta F BiH		Okončanje procedure donošenja plana i izmirenje finansijskih obaveza			
Urbanistički projekti po Regulacionom planu historijskog gradskog područja Mostar za zone Z1-Z9, S1-S8 i CP1-CP3 - Iniciranje izrade ažurne geodetske podloge - Izrada Prednacrtu, utvrđivanje i Prihvatanje Nacrta plana Izrada Prijedloga, utvrđivanje i usvajanje Prijedloga plana		Okončanje procedure donošenja plana i izmirenje finansijskih obaveza			
Izmjene i dopune RP Sarajevska čaršija - Iniciranje izrade ažurne geodetske podloge - Izrada Elaborata - Izrada Prednacrtu, utvrđivanje i Prihvatanje Nacrta plana Izrada Prijedloga, utvrđivanje i usvajanje Prijedloga plana		Okončanje procedure donošenja plana i izmirenje finansijskih obaveza			

Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM
------------	------------------	----------------------------------	--	------------------------------	--------------------------------------

1.1.1	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Prostorni plan Federacije BiH-Strategija prostornog razvoja	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	50
					PJI	
					Ostalo	
1.1.2	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Prostorni plan Koridora VC	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	153
					PJI	
					Ostalo	
1.1.3	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Izrada Regulacionog plana Blagaj	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	65
					PJI	
					Ostalo	
1.1.4.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Izrada Regulacionog plana Počitelj	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	65
					PJI	
					Ostalo	
1.1.5.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Izrada Urbanističkih projekata po regulacionom planu historijskog gradskog područja Mostar za zone Z1-Z9, S1-S8 i CP1-CP3	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	60
					PJI	
					Ostalo	
1.1.6.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Izrada Izmjena i dopuna Regulacionog plana Sarajevska čaršija	kontinuirano	Sektor za prostorno planiranje	Da	Budžet	60
					PJI	
					Ostalo	
1.1.7.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava – Novi planski dokumenti	-	Sektor za prostorno planiranje	-	Budžet	1
					PJI	
					Ostalo	

Operativni cilj 1.2: GIS					Budžet	1
					PJI	(navesti iznos u hilj. KM)
					Ostalo	(navesti iznos u hilj. KM)
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM	
1.2.1	Uspostavljanje i održavanje jedinstvene baze podataka - Uspostava web portala	kontinuirano	Odsjek za bazu podataka	Ne	Budžet	1
					PJI	
					Ostalo	

Strateški cilj 2: Unaprijediti stanje u području stambenih poslova		2. Rješavanje zahtjeva iz Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo i stambeno zbrinjavanje Roma		DOB	
				PJI	
				Ostalo	
Operativni cilj 2.1: Rješavanje pitanja u oblasti stambenih poslova				Budžet	1
				PJI	
				Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)			
Broj pozitivno rješениh zahtjeva		Određeni broj pozitivno rješениh zahtjeva koji se ne može navesti unaprijed			
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM
2.1.1	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	II	Sektor za pravne, opće i finansijske poslove	Da	Budžet 1
					PJI
					Ostalo
2.1.2	Izrada Zakona o izmjenama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	II	Sektor za pravne, opće i finansijske poslove	DA	Budžet
					PJI
					Ostalo
					PJI
					Ostalo

Strateški cilj 3 Realizacija projekata (Kapitalni i Tekući transferi)		(navesti naziv i broj programa iz DOB-a)		DOB	3.103
				PJI	
				Ostalo	
Operativni cilj 3.1: Obnova i zaštita nacionalnih spomenika „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica – zaštita nacionalnih spomenika“				Budžet	101
				PJI	
				Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)			
Broj obnovljenih i zaštićenih nacionalnih spomenika		5			
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM
3.1.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika BiH koji usvaja Vlada F BiH	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Da	Budžet 101
					PJI
					Ostalo
3.1.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Ne	Budžet
					PJI
					Ostalo

	korisnicima vlasnicima nacionalnih spomenika BiH					
--	--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 3.2: <i>Realizacija projekata po tekućim transferima drugim nivoima vlasti u oblasti energetske efikasnosti.</i>						Budžet	1.200
<i>„Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije “.</i>						PJI	
						Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>			Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>				
Broj utopljenih objekata			20				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja <i>(po kvartalima)</i>	Nositelj <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	Vlada FBiH usvaja <i>(Da/Ne)</i>	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM		
3.2.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za energetske efikasnost u zgradarstvu, (poboljšanje fizikalnih svojstava zgrada radi uštede energije)	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Da	Budžet	1.200	
					PJI		
					Ostalo		
3.2.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Ne	Budžet		
					PJI		
					Ostalo		

Operativni cilj 3.3: <i>Akcioni plan za rješavanje pitanja Roma u oblasti zaposljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite</i>						Budžet	1
<i>„Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja“</i>						PJI	
						Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>			Očekivani godišnji rezultat <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>				
Broj rekonstruisanih i novih objekata			2				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja <i>(po kvartalima)</i>	Nositelj <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	Vlada FBiH usvaja <i>(Da/Ne)</i>	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM		
3.3.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za projekte stambenog zbrinjavanja Roma	IV	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Da	Budžet	1	
					PJI		
					Ostalo		
3.3.2	Potpisivanje Memoranduma o razumjevanju sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH	IV	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Ne	Budžet		
					PJI		
					Ostalo		

Operativni cilj 3.4. Izrada Programa obnove i saniranja posljedica prirodne katastrofe na područjima zahvaćenim poplavama i klizištima u Federaciji BiH „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“						Budžet	1.800
						PJI	
						Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)			Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)				
Broj saniranih posljedica od poplava i klizišta			9				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM		
3.4.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ koji usvaja Vlada F BiH	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Da	Budžet	1.800	
					PJI		
					Ostalo		
3.4.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima	II	Sektor za obnovu i zaštitu nac. spomenika i energetske efikasnost u zgradarstvu	Ne	Budžet		
					PJI		
					Ostalo		

C. Plan izrade zakona i podzakonskih akata po strateškim ciljevima

PLAN NORMATIVNIH AKTIVNOSTI					
Redni broj	Naziv akta	Planirani rok za pripremu	Predlagač akta	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijeđem EU	Razlozi za donošenje
Strateški cilj 1 Unaprijediti planiranje i korištenje prostora					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
1.	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH	III kvartal	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Usaglašavanje sa drugim propisima; Potreba ispravki tehničkih grešaka; Skraćenje procedura i ubrzanje istih kod donošenja prostorno-pravnih akata; Skraćenje rokova za izdavanje urbanističkih i građevinskih dozvola u cilju ubrzanja procedura iz razloga implementacije preporuka iz projekta uklanjanja administrativnih barijera
2.	Izrada Zakona o koncesijama	II Kvartal	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Reforma cjelokupnog sistema izdavanja koncesija
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					

Strateški cilj 2 Unaprijediti stanje u području stambenih poslova					
A. Propisi za koje će se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
1.	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko	II	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Izvršenje presuda Suda za ljudska prava u Strazburu, presuda Ustavnog suda BiH i presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
2.	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	II	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Izvršenje presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					