

## **OBRAZAC 2 – GODIŠNJI PLAN RADA FEDERALNIH MINISTARSTAVA I INSTITUCIJA FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA**

### **A. Uvod**

#### **Strateški cilj 1: *Unaprijediti planiranje i korištenje zemljišta***

##### **1. Sažetak prioriteta**

Prioritet u okviru ovog strateškog cilja jeste donošenje planske dokumentacije radi svrsishodnog korištenja zemljišta. U okviru navedenog strateškog cilja provodit će se sljedeće aktivnosti: izrada Prostornog plana Federacije BiH, izrada Prostornog plana PPO Autocesta na Koridoru Vc, izrada Prostornog plana PPO Vranica, izrada Regulacionog plana Historijskog gradskog područja Počitelj, izrada Regulacionog plana Blagaj i nabavka stalnih sredstava u obliku prava- Novi planski dokumenti (Regulacioni plan Historijskog gradskog područja Sarajevska čaršija). Aktivnosti će se provoditi u skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o sprovođenju odluka Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema Aneksu 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini i u skladu sa Zakonom o građevinskim proizvodima.

##### **2. Procjena mogućih problema i rizika**

Zakonom definirana procedura pripreme, izrade i donošenja planskih dokumenata Federacije Bosne i Hercegovine je identična proceduri donošenja Zakona. Stoga "vrijeme" za provođenje potrebne procedure, posebno donošenje od strane oba Parlamenta Federacije, je jedan od mogućih rizika.

Kada govorimo o nosiocu izrade, koji se bira putem javne nabavke, možemo izdvojiti određene potencijalne rizike. Kadrovsko-tehničko osposobljavanje Nosioca izrade zbog promjena u odnosu na vrijeme usvajanja, gubljenje ovlaštenja za bavljenje poslovima izrade planske dokumentacije mogu se izdvojiti kao potencijalni rizici.

##### **3. Relevantni subjekti koji su konsultovani**

Što se tiče Prostornog plana Federacije BiH i Prostornog plana Autocesta na Koridoru Vc, ovi planski dokumenti su prethodno razmatrani i usvojeni od strane Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, što podrazumijeva da su prije utvrđivanja na Vladi FBiH prošli proceduru konsultacija, uključenje javnosti, okrugle stolove, javne rasprave, odnosno učešće sudionika u javnoj raspravi: predstavnike resornih federalnih institucija, kantonalnih resornih ministarstava, lokalnih zajednica, nevladinog sektora, javnih preduzeća i agencija.

#### **Strateški cilj 2: *Unaprijediti stanje u području stambenih poslova***

##### **1. Sažetak prioriteta**

S obzirom da izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo kao i izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova prati i izrada analize finansijske opravdanosti realizacije projekta novogradnje ili kupovine stanova na tržištu, predloženim zakonskim rješenjima rješavaju se pitanja statusa vlasnika nacionalizovanih stanova, koje su nosioci stanarskog prava na osnovu važećeg Zakona otkupili na način da se vlasnicima nacionalizovanih stanova pretpostavlja dodjela zamjenskih odnosno kupovina stanova na tržištu, čime bi se i ovo pitanje riješilo. Izmjene

navedenih zakona odnose se i na rješavanje statusa nosioca stanarskih prava u stanovima u privatnom vlasništvu, pa je predloženim zakonskim rješenjima predviđeno da se nosiocima stanarskog prava gore navedeni postupci vode se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku te su općine zadužene da u I stepenu rješavaju postupak po zakonima nosilaca prava. Obaveza Federacije BiH je da obezbijedi finansijska sredstva te da ista putem općina transferiše nosiocima prava iz predloženih zakona. Učinci koje će polučiti predloženi zakoni mjerit će se u konkretnom broju realizovanih zahtjeva odnosno ostavrenih prava te s tim u vezi i utrošenih budžetskih sredstava. S obzirom da je važećim Zakonom o prodaji stanova kao i Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova rješeno cca 95% pitanja vezanih za stanove koji su bili u društvenom vlasništvu, predloženim zakonskim rješenjima kao prioritet se postavlja pitanje i rješavanje preostalih 5% stanova iz gore navedenih kategorija, što će za cilj imati rješavanje cjelokupne stambene problematike u Federaciji BiH, odnosno transformaciju vlasništva iz društvenog u privatno.

## **2. Procjena mogućih problema i rizika**

Rizici se u konkretnom slučaju ogledaju u prvom redu u manjku finansijskih sredstava iz budžeta Federacije koji će moći pratiti rješavanje predmeta u upravnom postupku, s obzirom da je po prikupljenim podacima kojima raspolaže ovo Federalno ministarstvo broj nacionalizovanih a otkupljenih stanova za koje će njihovi vlasnici imati pravo da dobiju zamjenske stanove ili da im se stanovi obezbijede na tržištu 4447, a broj privatnih stanova na kojima je stečeno stanarsko pravo 335. Vezano za navedene brojke potrebna budžetska sredstva neće biti manja od 50.000.000,00 KM te je to po ocjeni ovog Federalnog ministarstva najveći rizik za realizaciju ovog strateškog cilja, odnosno nemogućnost finansijskog obezbjeđenja ovoliko velikih finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije BiH.

## **3. Relevantni subjekti koji su konsultovani**

Pri sačinjavanju plana rada za ovu godinu, kao i za prethodnu godinu, koji nisu realizovani ministarstvo je predlagalo identična zakonska rješenja, za koje je konsultovala nadležne općinske organe uprave, s kojima su vršene periodične konsultacije u formi periodičnih sastanaka, posebno sa institucijom Saveza općina i gradova u Federaciji. Pored toga, ministarstvo je održalo i javnu raspravu popredloženim zakonskim rješenjima na kojoj su aktivno učešće uzeli svi zainteresirani subjekti, između ostalih: predstavnici nadležnih općinskih organa, kantonalnih organa, udruženja za zaštitu nacionalizovane konfiskovane imovine, udruženja za zaštitu ljudskih prava (koji zastupaju prava nosioca stanarskog prava u stanovima u privatnom vlasništvu), predstavnici Vlade, Parlamenta Federacije i dr.

## **Strateški cilj 3: *Realizacija projekata***

### **1. Sažetak prioriteta**

Prioriteti u okviru ovog strateškog cilja su obnova i zaštita nacionalnih spomenika, realizacija projekata po tekućim transferima drugim nivoima vlasti u oblasti energetske efikasnosti, rješavanje pitanja Roma u oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i sanacija klizišta. Obaveza Federacije BiH je da obezbijedi finansijska sredstva te da ista putem općina transferiše nosiocima prava iz predloženih zakona. Učinci koje će polučiti predloženi zakoni mjerit će se u konkretnom broju realizovanih aktivnosti koje će ovisiti prije svega o budžetskim sredstavima. Prioriteti će se provoditi u skladu sa Zakonom o sprovođenju odluka Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema Aneksu 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Akcionim planom za rješavanje pitanja Roma u

oblasti zapošljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite. Radi izvršenja navedenih zakonskih obaveza potrebno je obezbijediti navedena sredstva.

## **2. Procjena mogućih problema i rizika**

S obzirom da je za izvršenje svih aktivnosti u okviru ovog potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta, rizici se ogledaju u prvom redu u manjku finansijskih sredstava iz budžeta Federacije koji će moći pratiti izvršavanje aktivnosti. Po ocjeni ovog Federalnog ministarstva najveći rizik za realizaciju ovog strateškog cilja je nemogućnost obezbjeđivanja dovoljnih finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije BiH.

## B. Operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

<b>Strateški cilj 1</b> <i>Unaprijediti planiranje i korištenje prostora</i>		<i>(navesti naziv i broj programa iz DOB-a)</i>		<b>DOB</b>	2.290	
				<b>PJI</b>		
				<b>Ostalo</b>		
<b>Operativni cilj 1.1:</b> <i>Izrada planskih dokumenata kao instrumenta svrsishodnog korištenja prostora F BiH</i>				<b>Budžet</b>	2.290	
				<b>PJI</b>		
				<b>Ostalo</b>		
<b>Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate</b> <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>		<b>Očekivani godišnji rezultat</b> <i>(preuzeti iz trogodišnjeg plana)</i>				
PPFBiH i PP PPO Autocesta na Koridoru Vc- - Urgencije putem Vlade FBiH za razmatranje na Domu naroda Parlamenta FBiH - U slučaju amandmana urađene korekcije Prijedloga plana - Prezentacije planske dokumentacije		Okončanje procedure i finansijskih obaveza				
PP PPO Vranica - Izrada Prednacrt		Izrada Prednacrt				
RP Počitelj - Izrada Prijedloga plana		Izrada Prijedloga plana				
RP Blagaj - Izrada Prednacrt - Izrada Prijedloga plana		Izrada Prednacrt Izrada Prijedloga plana				
RP Sarajevska čaršija - Izrada snimke postojećeg stanja		Izrada snimke postojećeg stanja				
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok izvršenja</b> <i>(po kvartalima)</i>	<b>Nositelj</b> <i>(najmanji organizacioni dio)</i>	<b>Vlada FBiH usvaja</b> <i>(Da/Ne)</i>	<b>Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM</b>	
1.1.1	Prostorni plan Federacije BiH -Pristupanje izradi Strategije prostornog razvoja Federacije BiH	-	Sektor za prostorno planiranje	Da	<b>Budžet</b>	680 <i>(hiljada KM)</i>
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
1.1.2	Prostorni plan PPO Autocesta na Koridoru Vc	-	Sektor za prostorno planiranje	Da	<b>Budžet</b>	190 <i>(hiljada KM)</i>
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
1.1.3	Izraditi Prostorni plan PPO Vranica	-	Sektor za prostorno planiranje	Da	<b>Budžet</b>	185 <i>(hiljada KM)</i>
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
1.1.4	Izraditi Regulacioni plan Historijskog gradskog područja Počitelj	IV	Sektor za prostorno planiranje	Da	<b>Budžet</b>	55 <i>(hiljada KM)</i>
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
1.1.5	Izraditi Regulacioni plan Blagaj	IV	Sektor za prostorno planiranje	Da	<b>Budžet</b>	65 <i>(hiljada KM)</i>
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	

1.1.6	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava- Novi planski dokumenti (Regulacioni plan Historijskog gradskog područja Sarajevska čaršija)	IV	Sektor za prostorno planiranje	Ne	<b>Budžet</b>	540 (hiljada KM)
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Operativni cilj 1.2: GIS</b>					<b>Budžet</b>	-
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>		<b>Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>				
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok izvršenja (po kvartalima)</b>	<b>Nositelj (najmanji organizacioni dio)</b>	<b>Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)</b>	<b>Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM</b>	
1.2.1	Nadogradnja i održavanje jedinstvenog prostornog informacionog sistema (JPIS)	-	Sektor za prostorno planiranje	Ne	<b>Budžet</b>	
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Strateški cilj 2 Unaprijediti stanje u području stambenih poslova</b>			<i>(navesti naziv i broj programa iz DOB-a)</i>		<b>DOB</b>	1.000
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Operativni cilj 2.1: Rješavanje pitanja u oblasti stambenih poslova</b>					<b>Budžet</b>	
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>		<b>Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>				
Broj pozitivno rješениh zahtjeva		Određeni broj pozitivno rješениh zahtjeva koji se ne može navesti unaprijed				
<b>Redni broj</b>	<b>Naziv aktivnosti</b>	<b>Rok izvršenja (po kvartalima)</b>	<b>Nositelj (najmanji organizacioni dio)</b>	<b>Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)</b>	<b>Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM</b>	
2.1.1	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo	III	Sektor za pravne, opće, financijske i zajedničke poslove	DA	<b>Budžet</b>	
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
2.1.2	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova	IV	Sektor za pravne, opće, financijske i zajedničke poslove	DA	<b>Budžet</b>	
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
2.1.3	Izraditi analizu financijske opravdanosti realizacije projekta novogradnje ili kupovine stanova sa tržištu (komparativna analiza)	III	Sektor za pravne, opće, financijske i zajedničke poslove	Da	<b>Budžet</b>	1.000
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Strateški cilj 3 Realizacija projekata</b>			<i>(navesti naziv i broj programa iz DOB-a)</i>		<b>DOB</b>	1.250
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	
<b>Operativni cilj 3.1: Obnova i zaštita nacionalnih spomenika</b>					<b>Budžet</b>	100
					<b>PJI</b>	
					<b>Ostalo</b>	

Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)				
Broj obnovljenih i zaštićenih nacionalnih spomenika		2				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM	
3.1.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika BiH koji usvaja Vlada F BiH	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budžet	100
					PJI	
					Ostalo	
3.1.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima vlasnicima nacionalnih spomenika BiH	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budžet	
					PJI	
					Ostalo	
3.1.3	Javne nabavke	II	Sektor za realizaciju projekata	Ne	Budžet	
					PJI	
					Ostalo	
<b>Operativni cilj 3.2:</b> Realizacija projekata po tekućim transferima drugim nivoima vlasti u oblasti energetske efikasnosti. „Tekući transferi drugim nivoima vlasti - za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije “.					Budžet	100
					PJI	
					Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)				
Broj utopljenih objekata		2				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM	
3.2.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za energetske efikasnost u zgradarstvu, (utopljanje javnih objekata radi uštede energije)	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budžet	100
					PJI	
					Ostalo	
3.2.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budžet	
					PJI	
					Ostalo	
3.2.3	Javne nabavke	II	Sektor za realizaciju projekata	Ne	Budžet	
					PJI	
					Ostalo	
<b>Operativni cilj 3.3:</b> Akcioni plan za rješavanje pitanja Roma u oblasti zaposljavanja, stambenog zbrinjavanja i zdravstvene zaštite					Budžet	50
					PJI	
					Ostalo	
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)		Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)				
Broj rekonstruisanih i novih objekata		2				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM	

				usvaja (Da/Ne)		
3.3.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za projekte stambenog zbrinjavanja Roma	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budzet	50
					PJI	
					Ostalo	
3.3.2	Potpisivanje Memoranduma o razumjevanju sa Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budzet	
					PJI	
					Ostalo	
3.3.3	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima	II	Sektor za realizaciju projekata	Ne	Budzet	
					PJI	
					Ostalo	
<b>Operativni cilj 3.4: Izrada Programa obnove i saniranja posljedica prirodne katastrofe na područjima zahvaćenim poplavama i klizištima u Federaciji BiH</b>					Budžet	1.000
<b>3.4.1: Transfer za hitnu sanaciju klizišta</b>					PJI	
					Ostalo	
<b>Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>		<b>Očekivani godišnji rezultat (preuzeti iz trogodišnjeg plana)</b>				
Broj saniranih klizišta		4				
Redni broj	Naziv aktivnosti	Rok izvršenja (po kvartalima)	Nositelj (najmanji organizacioni dio)	Vlada FBiH usvaja (Da/Ne)	Izvori i iznosi sredstava u hilj. KM	
3.4.1.1	Priprema i izrada programa raspodjele sredstava za hitnu sanaciju klizišta koji usvaja Vlada F BiH	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budzet	1.000
					PJI	
					Ostalo	
3.4.1.2	Izbor korisnika po Javnom pozivu i potpisivanje ugovora sa odabranim korisnicima	II	Sektor za realizaciju projekata	Da	Budzet	
					PJI	
					Ostalo	
3.4.1.3	Javne nabavke	II	Sektor za realizaciju projekata	Ne	Budzet	
					PJI	
					Ostalo	

### C. Plan izrade zakona i podzakonskih akata po strateškim ciljevima

PLAN NORMATIVNIH AKTIVNOSTI					
Redni broj	Naziv akta	Planirani rok za pripremu	Predlagač akta	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijeđem EU	Razlozi za donošenje
<b>Strateški cilj 1</b> <i>Unaprijediti planiranje i korištenje prostora</i>					
<b>A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja</b>					
1.	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta u F BiH	-	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Terminološko usaglašavanje sa drugim propisima; Potreba ispravke tehničkih grešaka; Skraćenje procedura i ubrzavanje istih kod donošenja prostorno-pravnih akata; Skraćenje rokova za izdavanje urbanističkih i građevinskih dozvola u cilju ubrzavanja procedura iz razloga implementacije preporuka iz projekta uklanjanja administrativnih barijera
2.	Izrada Imjena i dopuna Zakona o građevinskim proizvodima	-	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	
3.	Izrada izmjena i dopuna Pravilnika o geotehničkim istraživanjima i ispitivanjima te organizaciji i sadržaju misija geotehničkog inženjerstva	-	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Nemogućnost primjene postojećih propisa
4.	Zakon o koncesijama	-	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	
5.	Izrada izmjena i dopuna Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju	III	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Ne	Preporuke Ureda za reviziju
6.	Izrada izmjena i dopuna Uredbe o postupku, kriterijima, formi i sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih proizvodnih postrojenja	IV kvartal	Federalno ministarstvo prostornog uređenja u saradnji sa FMERI	Ne	Program rada Vlade FBiH 2015-2018
<b>B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja</b>					
<b>Strateški cilj 2</b> <i>Unaprijediti stanje u području stambenih poslova</i>					
<b>A. Propisi za koje će se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja</b>					
	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo		Federalno ministarstvo prostornog uređenja		Izvršenje presude Suda za ljudska prava u Strazburu i Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova		Federalno ministarstvo prostornog uređenja		
<b>B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja</b>					